UCHWAŁA NR XXII/182/26
RADY MIASTA WĄBRZEŹNO

z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miasta Wąbrzeźno

Na podstawie art. 18b ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 i at. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870) po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Wąbrzeźno uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 8 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miasta Wąbrzeźno, stwierdza się, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miasta Wąbrzeźno do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

WĄBRZEŹNO * RADA MIASTA

Wiceprzewodnicząca Rady
Iwona Ciesielska-Dąbrowska
Iwona Ciesielska-Dąbrowska

Załącznik do uchwały nr XXII/182/26

Rady Miasta Wąbrzeźno

z dnia 28 października 2026 r.

Uzasadnienie

Rada Miasta Wąbrzeźno – po przeanalizowaniu petycji z dnia 8 września 2026 r. oraz zapoznaniu się z rekomendacją Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – uznaje petycję za **niezasługującą na uwzględnienie**.

Czego dotyczyła petycja

W dniu 8 września 2026 r. do Rady Miasta Wąbrzeźno wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia stałego systemu nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miasta. Wnioskodawca, powołując się na art. 63 Konstytucji RP oraz art. 2 ust. 1–3 ustawy o petycjach, wniósł o podjęcie działań zmierzających do:

- **rejestrowania i udostępniania nagrań** – stałego nagrywania co najmniej dźwięku (audio) ze wszystkich jawnych posiedzeń komisji stałych i doraźnych oraz ich publikowania w Internecie (rejestrację obrazu wskazano jako wariant opcjonalny),
- **zapewnienia łatwego dostępu do materiałów** – udostępniania nagrań z poziomu Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) lub strony Urzędu, z czytelnym oznaczeniem daty, nazwy komisji i porządku obrad oraz trwałym archiwum,
- **określenia terminów publikacji** – zamieszczania nagrań co do zasady w ciągu 7 dni od posiedzenia (z możliwością wydłużenia terminu wyłącznie na potrzeby anonimizacji lub analizy pod kątem informacji prawnie chronionych),
- **optymalizacji kosztowej** – wykorzystania w pierwszej kolejności posiadanego już sprzętu i infrastruktury (np. dyktafonów, mikrofonów używanych na sesjach), aby wdrożenie nie wymagało zakupu rozbudowanych systemów transmisyjnych,
- **ochrony danych osobowych** – przyjęcia jasnych zasad ochrony prywatności oraz anonimizacji i wyciszania fragmentów prawnie chronionych przed ich publikacją,
- **przeprowadzenia pilotażu i zmian regulacyjnych** – uruchomienia ewentualnego krótkiego pilotażu w co najmniej dwóch komisjach oraz utrwalenia nowych zasad w Statucie Gminy lub innym właściwym akcie,
- **rozpatrzenia petycji w zakresie właściwości Rady** – rozpatrzenia sprawy w części należącej do kompetencji stanowiących Rady oraz przekazania ewentualnych kwestii wykonawczych organowi wykonawczemu (Burmistrzowi).

Rekomendacja Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 października 2026 r. przeanalizowała treść petycji i postanowiła zarekomendować Radzie Miasta Wąbrzeźno jej **nieuwzględnienie.**

Dlaczego petycja nie została uwzględniona

1. **Obowiązujące przepisy gwarantują jawność obrad w inny sposób**

Działalność organów Gminy Miasto Wąbrzeźno jest w pełni jawna, co wynika wprost z art. 11b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Mieszkańcy realizują prawo do informacji publicznej poprzez:

1) prawo wstępu na sesje Rady Miasta oraz na posiedzenia jej komisji,

2) dostęp do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym do protokołów z posiedzeń komisji (art. 11b ust. 2 ustawy).

Ustawodawca wyraźnie rozróżnia sesje rady gminy od posiedzeń jej komisji. Obowiązek transmisji oraz utrwalania obrazu i dźwięku za pomocą urządzeń rejestrujących ustanowiono **wyłącznie w odniesieniu do obrad (sesji) rady gminy** (art. 20 ust. 1b ustawy o samorządzie gminnym). W odniesieniu do posiedzeń komisji ustawa nie nakłada takiego obowiązku, gwarantując jawność prac poprzez osobisty udział mieszkańców oraz jawność dokumentacji powołanej w toku prac.

2. **Organy władzy działają wyłącznie na podstawie i w granicach prawa (zasada legalizmu)**

Rada Miasta Wąbrzeźno nie kwestionuje, że transmisja posiedzeń komisji mogłaby stanowić dodatkowy instrument ułatwiający mieszkańcom dostęp do informacji o działaniach samorządu. Należy jednak podkreślić, że nagrywanie i publikowanie obrad komisji nie stanowi obowiązku wynikającego z obecnie obowiązujących przepisów prawa.

W działalności organów samorządowych kluczową rolę odgrywa **konstytucyjna zasada legalizmu (praworządności formalnej)**, wyrażona w **art. 7 Konstytucji RP**. Stanowi ona, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

W praktyce zasada ta nakłada na Radę Miasta następujące ramy:

Zakaz domniemania kompetencji: W przeciwieństwie do obywateli – którym wolno robić wszystko, czego prawo wyraźnie nie zakazuje – organom władzy publicznej wolno działać **wyłącznie na podstawie wyraźnie określonej normy kompetencyjnej**.

Wymóg konkretnego przepisu: Organ gminy zawsze musi wskazać konkretny przepis prawny, który daje mu upoważnienie do zajęcia się daną sprawą lub nałożenia nowych obowiązków organizacyjno-finansowych.

Brak upoważnienia oznacza brak prawa do działania: Jeżeli przepis ustawy nie nakazuje ani nie upoważnia wprost organu do wprowadzenia stałego systemu rejestracji i publikacji obrad komisji, uznaje się, że organ nie posiada w tym zakresie kompetencji prawnej.

Brak ustawowego obowiązku w tym zakresie potwierdzają również wystąpienia **Rzecznika Praw Obywatelskich (RPO)**. Rzecznik występował o dokonanie zmian legislacyjnych i wprowadzenie powszechnego wymogu nagrywania posiedzeń komisji rad gmin. Sam fakt postulowania przez Rzecznika zmiany ustawy jednoznacznie dowodzi, że w obecnym stanie prawnym obowiązek taki nie wynika z obowiązujących regulacji.

3. **Skutki organizacyjne, finansowe i wymogi ochrony danych (RODO)**

Wprowadzenie stałego systemu rejestracji i publikacji posiedzeń wszystkich komisji wiązałoby się z istotnymi obciążeniami organizacyjnymi i finansowymi dla gminy:

Infrastruktura i utrzymanie: Wdrożenie wymagałoby zakupu urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zapewnienia dostępu do systemów transmisji, przestrzeni dyskowej, serwerów do archiwizacji oraz bieżącej obsługi technicznej i utrzymania systemu.

Równoległe posiedzenia: Komisje obradują w różnych terminach, a niekiedy równolegle. Zapewnienie ciągłości działania i odpowiedniej jakości wymagałoby zakupu wielu kompletów urządzeń oraz stałego zaangażowania pracowników Urzędu.

Ochrona danych osobowych (RODO): Podczas prac komisji omawiane są sprawy dotyczące osób fizycznych oraz informacje podlegające ograniczeniom w publicznym udostępnianiu. Publikacja nagrań wymagałaby wdrożenia procedur anonimizacji, kadrowania i wyciszania fragmentów prawnie chronionych, co generuje stałe koszty i dodatkowe nakłady pracy.

4. **Obowiązek racjonalnego i oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi**

Rada Miasta Wąbrzeźno jest zobowiązana do celowego, racjonalnego i oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi. W sytuacji, gdy obowiązujące przepisy prawa nie nakładają na gminę obowiązku transmisji posiedzeń komisji, a jawność ich prac jest w pełni realizowana poprzez ustawowe instrumenty (prawo wstępu, dostęp do protokołów), ponoszenie dodatkowych wydatków z budżetu gminy nie znajduje wystarczającego uzasadnienia.

Rada Miasta Wąbrzeźno dostrzega intencję wnioskodawcy zmierzającą do dalszego zwiększania transparentności pracy samorządu. Biorąc jednak pod uwagę brak ustawowego obowiązku nagrywania posiedzeń komisji, pełne zapewnienie jawności obrad w sposób określony w ustawie i Statucie Gminy Miasto Wąbrzeźno oraz konieczność dbałości o finanse publiczne, Rada Miasta Wąbrzeźno – mając na względzie rekomendację Komisji Skarg, Wniosków i Petycji mimo docenienia intencji wnioskodawcy nakierowanej na rozwój form partycypacji społecznej, postanowiono jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Wiceprzewodnicząca Rady

Iwona Ciesielska-Dąbrowska

Iwona Ciesielska-Dąbrowska